

**Uchwała Nr Ra.179. 2019**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13 maja 2019r**

**w sprawie: opinii o możliwości wykupu obligacji przez Powiat Zwoleński.**

Na podstawie art.13 pkt 1 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2016 r., poz.561 z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca :** Jolanta Okleja  
**Członkowie:** Witold Kaczkowski  
Janina Filipowicz

**opiniuje następująco:**

**§ 1.**

Powiat Zwoleński ma możliwość wykupu zgodnie z obowiązującymi przepisami emisji obligacji w łącznej kwocie **1.400.000 zł**, które zamierza wyemitować w 2019 roku.

**§ 2.**

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od powyższej uchwały na podstawie art.20 ust.1 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały Składu Orzekającego.

**Uzasadnienie:**

W dniu 8 maja 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Starosty Powiatu Zwoleńskiego w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu emisji obligacji na łączną kwotę 1.400.000zł przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Powiatu w 2019 roku, w związku z realizacją zadań inwestycyjnych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art. 89 i 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (Dz. U. 2017r, poz. 2077 z późn. zm.) oraz art.12 pkt.5 i pkt.8 lit. b ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym ( Dz.U. z 2019r, poz.511), a mianowicie podjęcie przez Radę Uchwały Budżetowej, uchwały w sprawie emisji obligacji , a także Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2032. Przychody z emisji obligacji i rozchody związane z ich wykupem zaplanowano odpowiednio w Uchwale budżetowej i w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Z Uchwały w sprawie emisji obligacji wynika, iż zostaną one wyemitowane w 2019 roku, a ich wykup nastąpi w latach 2031-2032 według wartości nominalnej.

Dla oceny poziomu obciążenia budżetu Powiatu obsługą zadłużenia dokonano analizy planu budżetu Powiatu na 2019 rok oraz wykonania budżetu za pierwszy kwartał tego roku na podstawie przedłożonych sprawozdań.

Uchwalony na bieżący rok plan budżetu po zmianach przewiduje dochody w wysokości 39.244.643zł, natomiast wydatki w kwocie 41.819.201zł. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć ok. 23% ogółu wydatków. Planowany na 2019 rok deficyt budżetowy w wysokości 2.574.558zł oraz planowane rozchody w kwocie 720.000zł zostaną pokryte przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 1.400.000zł, oraz wolnych środków w kwocie 1.894.558zł.

Według sprawozdań za I kwartał bieżącego roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 10.382.678,84zł, co stanowi ok. 26,5% przyjętego planu, natomiast wydatki zrealizowano w wysokości 8.897.669,19zł tj. ok. 21,5% planu rocznego.

Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że poziom zadłużenia Powiatu na koniec 2019 roku po uwzględnieniu wnioskowanej emisji obligacji w kwocie 1.400.000zł wyniesie 10.195.000zł i stanowić będzie ok. 26% planowanych dochodów.

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej, planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia na rok 2019 do planowanych na ten rok dochodów wynosi 2,83% i jest niższy od dopuszczalnego na ten rok indywidualnego wskaźnika, wyliczonego dla Powiatu zgodnie z art.243 ustawy o finansach publicznych, który ma wynieść 9,20%.

W kolejnych latach objętych Prognozą, a więc także w latach spłaty zadłużenia z tytułu planowanej emisji obligacji obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami kształtuje się również poniżej dopuszczalnego w tych latach indywidualnego wskaźnika.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i uwzględniając założenia przyjęte przez Powiat w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w ocenie Składu Orzekającego Powiat będzie miał możliwość wykupu planowanej emisji obligacji zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Jolanta Okleja